联合国 S/PV.5958



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第五九五八次会议

2008 年 8 月 19 日星期二上午 11 时 10 分举行
纽约

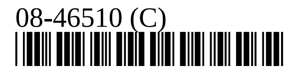
主席:	格罗斯先生	(比利时)
成员:	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	李克新先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	勒尼耶先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	贝利先生
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2008/501)

08-46510 (C)



上午 11 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告（S/2008/501）

主席（*以法语发言*）：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、巴西、日本、马来西亚、新西兰、菲律宾、葡萄牙和东帝汶代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但没有表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，达·科斯塔先生（东帝汶）在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席（*以法语发言*）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）团长阿图尔·哈雷先生发出邀请。

就这样决定。

我请哈雷先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

成员们面前摆着文件 S/2008/501，其中载有秘书长关于联东综合团的报告。

在本次会议上，安理会将听取负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联东综合团团长阿图尔·哈雷先生的通报。我现在请他发言。

哈雷先生（*以英语发言*）：我愿首先特别缅怀塞尔希奥·比埃拉·德梅洛。他与东帝汶人民合作所开展的努力是一个令人鼓舞的榜样，鼓舞了所有后来在东帝汶服务的人。2002 年 5 月 10 日，比埃拉·德梅洛先生最后一次在东帝汶发表重要讲话，他在提到 1999 年的全民协商时说，东帝汶

> “为这一勇敢姿态付出了沉重代价，但其人民凭着复原力和积极性作出了反应。（他们）为这个因过度战争、痛苦和暴力而常常变得麻木不仁的世界作出了光辉榜样”。

我今天重复这些话是因为它们今天听起来同六年前一样有道理。

我高兴地向安理会介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的第四次报告（S/2008/501），报告所述期间为 2008 年 1 月 8 日至 7 月 8 日。

我愿感谢东帝汶外交部长扎卡利亚斯·阿尔巴诺·达·科斯塔先生阁下与会，并借此机会正式祝贺东帝汶当局在若泽·拉莫斯-奥尔塔总统和凯·拉拉·夏纳纳·古斯芒总理 2 月 11 日遭遇令人震惊的袭击之后，成功地维护了稳定与安全以及国家机构的正常运转。这些努力让公众有理由更加信任作为国家统一保障者的国家机构。

政府继续在处理 2006 年危机所带来的一些优先挑战方面取得重大进展。7 月 14 日，请愿者开始拿到工资，回到家中。截至 8 月 1 日，所有请愿者都离开了帝力的艾塔拉克拉兰营地，而且迄今为止没有关于其返回过程中发生重大事件的报告。没有请愿者选择申请重新参加国民军，即东帝汶国防军。

在境内流离失所者离开营地方面也继续取得进展。截至今天，营地里有 5 400 户家庭获得了根据政府国家复苏战略发放的复苏一揽子支助，20 个营地被关闭。尽管这种情况令人鼓舞，但是，要想使境内流离失所者的人身行动长期不受损害，就必须尽早切实执行国家复苏战略的各项内容。

在开展东帝汶人领导的安全部门全面审查工作方面取得了一些进展。东帝汶当局已初步把需要处理公务员、警察和军队的管理和领导能力不足问题确定为关键的优先任务。我还同意以下看法，即应当允许包括反对派在内的本国有关方面按照其自身的合理进度开展工作，不要为了追求速度而牺牲真正的本国自主权。

针对 2 月 11 日事件，政府选择了军事-警察安全模式。根据该模式，一个联合指挥部暂时接管国内安全职责，特别是在逃犯在逃的特定地区。这对于促使他们自首是有用的，但人们也对这些部队，特别是军方滥用权力感到关切。政府对人们提出的这些关切的反应是积极的，但是，不清楚政府的关切在多大程度上被有效制度化并传达给下级。此外，要想实现东帝汶国防军的专业化，确定军队在和平时期的真正作用，而又不侵犯民政当局或警察的首要职责，加强内部问责制，并建立强有力的民政监督，就需要伙伴们的双边援助。

政府已表示，希望能够于明年早些时候完成恢复东帝汶国家警察（国家警察）警务职权的工作。该愿望必须伴之以同步行动，以确保后勤保障到位，作出必要努力来促进评估小组的工作，并确保大家致力于达到恢复行使职责的标准。因此，经与总理协商，我已决定将恢复职权工作的开始期再推迟几个月，以便为政府处理迫切的后勤需要留出足够空间。我坚信，为这一进程设定灵活的时间表并相对严格地适用共同确定的标准将确保长期的成功。

公众对于东帝汶国家警察的信心对其长期成功至关重要。随着东帝汶国家警察负起更多责任，需要严加调查新的东帝汶国家警察的腐败和滥用职权案件。我感到不安的是，有报道称若干名东帝汶国家警察高级警官可能涉嫌挪用为联合指挥部活动提供的资金。在这方面，我欢迎东帝汶总理于 8 月 18 日作出决定，暂停 8 名东帝汶国家警察警官的职务，使总检察官能酌情开展刑事侦查。

确保不出现有罪不罚文化的长期战略取决于有效的司法部门，而它相应地是确保稳定的广泛法治体系的一部分。在这一更广泛体系的各个部分，包括司法部门仍然脆弱的时候，我们面临的挑战是巨大的。建立法治是一种广泛的努力，而综合特派团模式本身已证明是执行这一复杂任务的成功办法，联东综合团也在继续努力支持东帝汶的国家机构。我高兴地报告，为另外 18 名司法部门官员——法官、检察官以及公设辩护人——开办的第三期培训班已于 7 月 29 日开始。

联东综合团的重罪调查小组一直在开展完成所有未尽调查的规定任务。截至目前已结束 20 项调查、另有 11 项调查正在进行当中，并且正在彻底审查接受、真相与和解委员会不准许纳入东帝汶社区和解协议的 118 宗案件。

有效保护妇女和儿童的人权是民主社会的另一重要特征。在儿童基金会的支持下，东帝汶政府将于本月启动一个由司法部牵头的方案，在全国宣传儿童权利委员会在东帝汶向其提交第一份报告之后提出的各项建议。妇女非政府组织网络——Rede Feto——已完成它为筹备将于 9 月 10 至 12 日举行的第三届东帝汶全国妇女大会而开展的区一级咨询工作。

8 月 8 日，古斯芒总理在有众多部长在场的情况下签署了联合国发展援助框架（2009-2013），这证明了联合国与东帝汶之间的伙伴关系，同时也证明我的综合特派团中切实、有效的整合工作。我还必须特别赞扬联合国国家工作队，包括联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署在促进有效应对粮食危机方面所作的努力，还要赞扬儿童基金会作出努力，安排其亲善大使成龙访问东帝汶，这有助于向该国的武术团体传播互相尊重、团结与和平的信息。

最后，请允许我对副特别代表芬恩·雷斯克-尼尔森和联合国东帝汶综合特派团的工作人员男女以及联合国国家工作队表示深切谢意，他们展现了远不仅限于维和人员高尚职责的奉献和承诺精神。东帝汶

领导人和人民继续盛情接待我和在东帝汶工作的联合国人员也使我深为感动。

主席（*以法语发言*）：我感谢哈雷先生的情况通报。

我现在请东帝汶外长扎卡利亚斯·阿尔巴诺·达·科斯塔先生阁下发言。

达·科斯塔先生（东帝汶）（*以英语发言*）：首先请允许我祝贺扬·格罗斯大使，你担任安理会主席，并感谢你召开此次会议。我很荣幸再次向这些重要的听众发言。

正如秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生已经谈到的那样，今天对于东帝汶和联合国，当然还有安理会来说是悲痛的一天。今天，我们缅怀前联合国东帝汶过渡行政长官兼秘书长特别代表、同时也是东帝汶的伟大朋友塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生以及联合国工作人员，并向他们的一生和贡献致以敬意，他们于五年前的今天在巴格达不幸丧生。

自我上次在安理会发言以来，东帝汶出现了许多障碍和困难，其中一些是严峻的，其它一些范围和性质各不相同。不过，今天在安理会发言，我知道在我表明我们全心全意致力于继续把我们年轻的国家发展成为一个民主、和平以及成功的国家时，我拥有东帝汶人民的坚定支持。

安理会各位成员都收到了秘书长的报告（S/2008/501）。我现在希望详细谈一谈东帝汶政府计划如何解决报告确定的各项挑战。

对我国总统若泽·拉莫斯·奥尔塔先生阁下和我国总理夏纳纳·古斯芒先生的未遂刺杀对国家机构构成严峻挑战。不过，国家对此作出了积极反应，任命了临时总统，直至拉莫斯·奥尔塔总统于 4 月 17 日恢复行使完全职责。

在这些袭击事件之后，东帝汶政府和国家机构制定了两项措施来维持稳定和公共安全，并使调查能得以开展。一个机制是成立由东帝汶国家警察和东帝汶国防军领导的联合指挥部，以便在戒严状态期间开展安全行动。戒严状态是一个灵活的应对机制，使 2 月 11 日至 5 月 22 日期间的限制措施得到缓解，比如说宵禁时间。正如秘书长在他的报告中指出的那样，“令人鼓舞的是，不同于 2006 年的事件，此次的局面未演变成为扰乱整个社会稳定的危机。”(S/2008/501 第 4 段)。

联合指挥部所作的努力以及一系列政治调解举措导致袭击总统者及其同伙最终投降。必须指出两件事情：第一，这次行动没有显著的暴力；第二，这次行动展现出政治当局、国防军以及警察部门之间出色的机构合作水平，这表明在重建国防军和警察部门这两个部门方面取得的进展以及它们之间的相互关系。

东帝汶政府知道，人权和司法监察员对据称在联合指挥部行动地区犯下的 44 起侵权案件开展了调查，我们致力于确定责任和执行纠正措施和纪律措施，以防今后再度发生此类事件。秘书长在其报告中也提到，东帝汶政府确实致力于解决这些不足之处。

国防国务秘书与安全国务秘书将明确对那些被认定犯有侵权罪的人的惩戒行动。尽管有人批评联合指挥部，但大多数东帝汶人仍对它持积极看法。联合指挥部是在特殊情况下设立的，它带来了总体上的成功，而现在已被解散。

现在，请允许我提请安理会关注我们的人道主义状况。恢复进程肯定是复杂和微妙的。2007 年 11 月，东帝汶政府提交了它的国家恢复战略，名为“Hamutuk Hari’i Futuru”，即“共建未来”。战略提供了一个框架，东帝汶政府、社区、民间社会以及国际社会可以借此协调它们的努力，以解决 2006 年危机对东帝汶社会产生的众多影响。该《战略》是副总理领导的一项全面的政府办法，通过社会团结、基础设施、司法、经济和发展以及国防与安全等各部的部际合作进程进行运作。

14 450 多个境内流离失所家庭根据《国家恢复战略》表示希望返回或重新安置。我可以向安理会报告，

在联合国东帝汶综合团（联东综合团）、各联合国机构和其他国际伙伴的协助下，政府在过去数月里已协助大量境内流离失所者返回。已经存在两年的难民营和庇护所现在空无一人。总共有 20 个境内流离失所者营地现已关闭，3 650 多个境内流离失所家庭接受了恢复计划。这是公众对安全局势的改善以及更稳定的政治环境的信心得以恢复的证据。

《国家恢复战略》的执行工作面临一些挑战。政府认识到，实施土地和财产法的剩余条例和优先重视向无法返回家园的人民分配过渡庇护所和社会住房是至关紧要的。政府也十分清楚，必须解决返回的境内流离失所者和整个东帝汶社会的粮食安全问题。管理返回的境内流离失所者同接受他们的社区之间的冲突，也是重要的。需要解决更广泛的社区脆弱性，并恢复社区基础设施。政府致力于同联合国各机构、非政府组织和民间社会一道努力，确保境内流离失所者的返回是持久的，并为全体东帝汶人民进行有意义的恢复。

政府还完成了同东帝汶国防军“请愿者”的对话进程。它邀请请愿者于 2 月初会聚在艾塔拉克拉兰进行对话。截止 5 月底，709 名请愿者接受了对话邀请。所有请愿者现已接受政府提供的恢复平民生活的财政补偿计划，艾塔拉克拉兰目前空无一人。

东帝汶政府致力于以下观念，重建国家警察是一项长期任务，需要本国当家作主和在可预见的未来继续得到国际援助。正如秘书长的报告指出，“国家警察登记、甄别及颁证的方案已取得很大进展”。（S/2008/501,第 20 段）

我们继续赞赏联东综合团警察所作的努力，他们的努力不仅帮助保障公共安全，而且还支持重建国家警察的努力。正如总理在其 5 月 29 日关于包围状况和例外状况的报告中所指出，并遵照秘书长报告的用语，我们预期，东帝汶国家警察部队（国家警察）应当在 2009 年的上半年完全恢复警察责任。我们也高兴地注意到，秘书长没有提议在目前任期中减少联东综合团警察的编制，为了国家警察顺利恢复职责并维持稳定，综合团警察必须继续保持在目前水平上。

我们希望，关于缩小联合国警察单位的任何讨论，将同国家警察恢复职责问题分开处理，并且要在联东综合团目前任期中和之后保持强大的联合国警察存在。东帝汶政府认识到，我们将需要密切参与国家警察的完全重建，并且我们将竭尽全力确保满足各项条件，以便能够共同开展过渡进程，我们正在同联东综合团和联东综合团警察一道制定这个进程。这包括确保必要的后勤供应，采取行动达到颁证的目标，并且能够核实令人满意的机构准备，以确保国家警察能够从事常规的警察活动。我们要国家警察保持尽可能最高的专业水准，因此，认为颁证进程是一个重要步骤，以查明哪些国家警察有着严重的纪律和/或犯罪问题，不能参加警察部队。

在加强民主治理的努力中，政府把 2008 年定为行政改革年。在总理的指导下，在 2008 年 5 月举行了行政改革年会议。政府认为这是朝着东帝汶民主治理进程的透明度、问责制和廉洁迈出的一个重要步骤。除其他外，会议内容涉及全国反腐败战略和反腐败委员会。总理还设立了一个监察长工作组，就扩大监察长办公室的职权和承担国家审计长的职责所需的必要改革，提供咨询意见。

政府还努力加强独立和强大的公务员制度。今年早些时候，部长理事会批准了建立一个公务员制度委员会的初步措施，该委员会将是一个独立的法定机关。它的目的将是确保一个具有最高专业水准的非政治性的绩优公务员制度，并能够向东帝汶政府和人民提供高质量的服务。

在同一领域中，我谨提请安理会注意东帝汶极为积极的事态发展——我们国民议会的运作。国民议会已发展成为一个进行辩论和对话的可信和活泼的论坛。如同世界各地的议会，那里的讨论常常是困难的，但也是合理和富有成效的。对我们东帝汶人而言，我们的代表如此公开地辩论公共政策并审议如此广泛的见解，是一个新的经历。

在秘书长报告所述期间，出现了需要政府作出积极和有力反应的新的挑战。总理在 7 月 18 日向国民议会介绍重订预算法时描述了这些挑战，其中有许多为安理会熟知，因为它们事关国际条件，并不局限于东帝汶。这些挑战包括大米等基本商品价格的世界性飙升，总理把它称作“无声的海啸”。东帝汶是依赖进口基本食物的国家，由于情况有变，政府的对策也必须改变。重订预算中采纳了必要的措施，以确保我国人民获得基本生活必需品。如果政府不积极应对新的情况，过去几年的所有成就，包括在获得国际援助的领域中取得的成绩，可能由于不稳定而前功尽弃。

资本值为 2.4 亿美元的经济稳定基金是政府用来缓解全世界粮食和燃料及建筑材料等其他商品价格上升的影响的一项重要工具。如果返回的境内流离失所者、养恤金领取人和其他脆弱群体在今后数月中面临以前估计的费用不再适用的情况，我们向他们提供现金的计划将无济于事。满足我国人民的粮食和住房需求，与履行我们的安全义务应同时进行。该基金的管理方法将是公开和透明的，所有采购将遵守政府的采购法，所有开支都要接受外来审计。

东帝汶国家将第一次确保向饱经战争创伤的人和在解放国家斗争中献身者的家人，提供社会保护。有资格领取养恤金的人的类别是：战死者家属；服役 15 年以上的复员军人；在战争中致残而无法工作者；以及总共服役超过 8 年的 55 岁以上的老人。发放的养恤金数量为 12 538 631 个养恤金发给活着的军人，11 907 个养恤金发给死亡军人的遗孀和家属。东帝汶今天的主权是我们成千上万公民的牺牲换来的，我们永远不会忘记他们。

东帝汶正在日益加强其双边关系。东帝汶和印度尼西亚两国政府决定共同讨论和商定关于执行真相与友谊委员会最后报告内各项建议的安排。其中一些建议已经是共同努力的主题，例如与划界问题相关的建议。本着相互尊重的精神，并且为了进一步促进我们两国人民之间的友谊与和解，我们已经承诺秉诚执行该委员会的建议；这些建议将被纳入现有双边合作机制框架内的一项行动计划之中。

委员会的报告是查明与 1999 年事件相关的真相和伸张正义工作中的历史性重要里程碑。该报告的建议旨在处理报告中提及的悬而未决的国家对暴力受害者的责任问题。首先，我们对受害者和未来世代负有一项职责：确保我们的社会永远不再面临类似的暴力冲突。

最后，我要强调东帝汶与联合国之间的独特伙伴关系。在过去 9 年里，我们取得了许多进展。在我国发展的这一阶段，我们不能失去人们的关注。联东综合团正在发挥至关重要的作用；我们迫切希望看到联合国继续留在东帝汶。鉴于 2009 年初将对联东综合团的任务规定进行实质审查，我谨向安理会建议，为了巩固我们伙伴关系的成功，联合国应维持在东帝汶的实质性维和存在到下一轮选举时为止，即到 2012 年为止。

主席（*以法语发言*）：我感谢东帝汶外交部长的发言。

我现在请菲律宾代表发言。

达维德先生（菲律宾）（*以英语发言*）：首先，菲律宾要做三件事。第一，我们要感谢你主席先生举行这次会议，讨论秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2008/501)，并同时祝贺主席国比利时对 8 月份安理会工作非常干练的领导。第二，我们要欢迎东帝汶外交部长扎卡利亚斯·阿尔巴诺·达科斯塔先生阁下的列席，并感谢他今天上午的重要发言。第三，我们还要感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生的通报以及他取得的重大成就。

时间尽管变迁，菲律宾却与东帝汶一直保持着出色的关系。菲律宾在 1999 年参加了东帝汶国际部队，并参加了所有后来的联合国在东帝汶的行动。菲律宾将以力所能及的任何方式支持东帝汶的建国努力。菲律宾自己在和平与安全领域的经历和目前的问题，使它与东帝汶的期望息息相关。

菲律宾非常满意地看着东帝汶境内出现的积极事态发展。在这方面，应该赞扬东帝汶领导人和人民最近数月所表现出的克服严重危机的能力。他们在今年 2 月份事件之后表现出来的耐力和复原力堪作处境类似的其他国家的楷模。正如秘书长的报告中指出的那样，2 月 11 日是东帝汶政府的第一次真正考验。毫无疑问，东帝汶迄今已经老练自信地度过了这一考验。

不过，在许多方面仍有很多工作要做。当东帝汶勇敢和坚毅地努力坚持在漫长、狭窄和艰难的建国道路上迈进时，迫切需要联合国和国际社会继续投入时间、努力和资源，以协助东帝汶确保它最终能够自豪地自己站立起来。菲律宾谨建议，这些投入可以注重于至少三个关键领域。

第一，在安全方面，应当坚持不懈地支持现行重建东帝汶国家警察和确保它最终承担维持治安责任的努力。联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）应该继续在重建东帝汶国家警察方面起到关键作用，但应将本国自行掌握作为这一进程的中心内容。它必须为逐步过渡提供便利，同时继续在监测方面提供支持，在接到请求时提供咨询意见，提供行动支持，并在极端情况下，如果必要和接到请求时，承担临时执法责任。

第二，在社会经济发展方面，菲律宾重申，创造就业机会，尤其是为年轻人创造就业机会和缓解普遍贫穷，仍应是主要优先事项。目前已经注意到，自 2002 年独立以来，在缓解贫穷或实现千年发展目标方面并未取得任何重大进展。然而，它正在采取正确的步骤，例如将满足年轻人的需要和创造就业机会列入 2008 年的国家优先事项。菲律宾特别欢迎 2008 年 8 月 8 日东帝汶与联合国签署了《2009-2013 年联合国发展援助框架》（联发援框架）一事。我们期望联发援框架五年期 3.14 亿美元方案将解决在缓解贫穷和实现千年发展目标方面缺乏进展的问题。联发援框架有助于指导联合国东帝汶国家工作队提供的支助。希望有关各方将与东帝汶政府密切合作，支持联发援框架的执行。

第三，在司法改革方面，对以下看法不应有任何异议：没有任何一个民主国家能够实现社会和政治稳定、经济增长和繁荣、以及正义与和平，除非它有一个独立、有效和高效的司法部门。司法部门是民主的最后堡垒、法治的捍卫者和人民权利的保护者。这种司法部门促进和加强善政。我本人将我公共生活的 7 年多时间奉献给菲律宾的司法改革，因而听到人们继续关注加强东帝汶的司法部门，包括目前推展的司法人员能力发展，我感到非常高兴。

菲律宾支持和鼓励联东综合团参与由法律培训中心为国家法务人员开办的培训班。据报告，已有若干人宣誓就任见习法官、检察官和公设辩护人。他们将从国际和国家辅导教员那里接受为期一年的在职培训和辅导。然后将接受评定和正式宣誓就职。我们期待着进行更多的改革方案，如机构的廉政、穷人诉求司法的机会、有效的司法系统和诉讼程序等方案，目的是确保尽快公正、平等和不偏不倚地伸张正义和恪守法治。

我们高兴地通知安理会，2008 年 8 月 11 日至 12 日，菲律宾接待了东帝汶若泽·拉莫斯-奥尔塔总统的国事访问。访问期间，在菲律宾总统和东帝汶总统的见证下，相关部长签署了三项重要双边协议。这些协议包括：学术合作协议备忘录、渔业合作谅解备忘录和菲律宾外交部与东帝汶外交部之间关于培训东帝汶外交官的谅解备忘录。

被若泽·拉莫斯-奥尔塔总统称为“钟爱项目”的学术合作谅解备忘录，鼓励各种教育活动的合作，特别是在菲律宾的高等院校培训东帝汶学生英语能力方面。渔业谅解备忘录旨在促进渔业可持续发展和负责任管理方面的合作，以及促进在渔业商定领域的相互协商和经济合作。关于培训东帝汶外交官的谅解备忘录使外交领域人力资源培训和发展的协作制度化，并予以加强。

最后，菲律宾重申，我国坚信东帝汶依然是联合国区域集团和伙伴共同合作努力取得的国际成功事例之一。国际社会必须继续关注东帝汶，使东帝汶作为一个坚强的民主法治国家，继续在发展、进步、繁荣与稳定的道路上迈进。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

高须先生（日本）（以英语发言）：我深切感受并认同大家对塞尔希奥·德梅洛及其同事的思念之情。他们为联合国事业牺牲了自己的生命。每当谈及东帝汶，我们就会想起他。

我感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生的辛勤工作和他今天上午助益匪浅的通报。我还感谢东帝汶外交部长扎卡里亚斯·阿尔巴诺·达科斯塔先生阁下对该国政府实现可持续稳定的坚强决心。

自今年 2 月令人遗憾的事件发生以来，东帝汶政治领导人已展示出他们更好地处理安全事端的能力。总体安全局势明显改善，非常令人欣慰。武装部队和国家警察联合指挥部已有效地维持公共秩序。政府已成功说服叛乱“请愿者”团体投降，未使用暴力，并随后解决了这一长期得不到解决的问题，从而顺利地消除了影响东帝汶安全局势的一项根本因素。

为确保国家稳定，东帝汶必须具备执行警务的能力。联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）和东帝汶政府已经共同制定了一项战略，分阶段将警务责任移交给东帝汶国家警察（国家警察）。我们对警员甄别和颁证工作稳步进展感到高兴。另一方面，这项工作必须谨慎进行，它应与国家警政改革和能力建设的实际进展挂钩。在此进程中，我们应当努力避免任何倒退，设法赢得人民的信任和信心。因此，我们支持秘书长的建议，即在本次任务规定期间保持联东综合团的现有警力，并在过渡期间为东帝汶国家警察提供适当的支持。

我们肯定治安部门积极的事态发展。但我们也必须对一些军队和警务人员的可能失检行为表示关切，尤其是在联合指挥部指挥行动期间。必须强调，不论在任何情况下，维安人员都必须遵守法律。现在国家紧急状态已经结束，国家警察所有警官均归联东综合团警务专员领导，政府有必要明确区分武装部队和执法机构的作用。武装部队必须服从民选政府的领导。

为了确保持续稳定并为长期和平铺平道路，必须发展经济和社会基础设施，同时为所有人，特别是青年人创造机会。在本次任务规定期间，应当集中注意社会经济和人道主义问题。最近几个月，已有相当数量的国内流离失所者返回家园，并且许多难民营已经关闭，这种现象令人鼓舞。国际移民组织、儿童基金会和联合国其他机构，在联东综合团的领导下所提供的重要支持，值得高度赞赏。我们现在应加紧努力，最后解决这一长期问题，以免失去势头。

东帝汶所幸因为石油收入，拥有不少资源。利用这些收入满足短期应急需要虽然不无道理，但必须考虑周密计划，有效利用这些资金，促进国家的长期发展。在这方面，妥善投资于教育、以及东帝汶人员的培训与能力建设，对可持续发展极为重要。应当支持和促进地方与国际私营部门的经济活动。这将为青年人创造各种机会。

现在，东帝汶的重大挑战和主要重点，是从简单的维持安全，转向建设和平和实现持久和平与稳定。区域建设和平是一个长期、复杂的进程，涉及多个层面。日本准备与其他伙伴一道，支持东帝汶政府和全国人民的努力，他们是这场改造的主要角色。必须牢记战略协调与规划的重要性。联东综合团和国际伙伴至今已为东帝汶和平与稳定作出了重大贡献。日本将尊重东帝汶政府的意见，继续密切关注建设和平努力的进展，并制定最适当的方式支持这些努力。日本期待秘书长在下次报告中提出中期战略。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

塔里斯·达丰托拉先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，首先允许我祝贺你作为安全理事会 8 月份主席所作的工作。我国代表团对举行一次会议讨论东帝汶问题的决定表示满意。我也想通过你，欢迎扎卡

里亚斯·阿尔巴诺·达科斯塔外长，并向他重申巴西对东帝汶及其稳定、繁荣以及与我们共同未来的承诺。同样，我感谢特别代表阿图尔·哈雷先生介绍情况以及他帮助东帝汶的不懈努力。

一个多月前，卢拉总统访问了同讲葡萄牙语的东帝汶，有机会加强我国与东帝汶人民之间的历史纽带。卢拉总统在访问中指出：

> “东帝汶期望和平、稳定与发展。必须创造条件，让帝汶人能够充分发挥潜力。在这方面，他们可以指望巴西。”

卢拉总统的讲话突出了巴西在东帝汶的努力。自东帝汶独立进程开始以来，巴西始终与该国接触，在纽约积极从事外交活动，并从 1999 年起，为联合国驻东帝汶各特派团作出具体的贡献，其中包括：联合国东帝汶特派团；东帝汶国际部队；联合国东帝汶过渡行政当局；联合国东帝汶支助团；以及联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）。已故塞尔希奥·比埃拉·德梅洛支持该国走向独立与民主。虽然他以国际官员身份这样做，但他是巴西人。今天恰恰是塞尔希奥和其他 20 名同事被一次恐怖行动夺走生命五周年，让我们向他们表示敬意。

目前，巴西与东帝汶双边合作内容广泛，涉及司法培训和法律制订、教育、农业、专业能力建设、军事合作、克服饥饿和贫穷、外交官培训和体育等各个领域。我们已经启动了一个行政合作组，用以确定优先领域，并制定两国都感兴趣的项目。这些努力的总和体现了我们参与两项指导原则：第一，行动必须有助于促进该国的长期可持续性;第二，国际存在不仅应该涵盖军事和警察方面，而且应该促进发展。

出于同样的原因，巴西相信，东帝汶领导人必能利用石油收入促进全民福利和长期繁荣。我们祝贺东帝汶政府和联合国签署一项五年计划，以减少贫困，巩固民主，提供基本社会服务。我们也对不久应可获得通过的东帝汶的第二个全国发展计划最后定稿感到鼓舞。

对于拉莫斯-奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理今年初遭遇令人发指的暴力袭击，巴西与秘书长的看法比较接近：该事件表明东帝汶机构有能力对危机作出反应，但同时也暴露了安全部门的一些脆弱问题。在这个意义上，我们支持关于保持联东综合团警察组成部分的建议。我们还重申我们的认识，那就是，需要联合国在东帝汶呆多久，联合国就必须呆多久，以免再次骤然撤出导致国际社会在该国的所有投资荡然无存。我们赞同秘书长的意见，即短暂推迟实施中期战略是明智之举，这样可以使之更符合东帝汶人自己为东帝汶确定的目标。

任何其它组织或单个国家的援助都比不上联合国提供的援助。多边框架是指导国际社会在东帝汶存在并使合作最大化的正确框架。在正在开展的安全部门改革和加强该部门的工作中，将继续需要联合国的支持。

巴西还欢迎真相与友谊委员会的结论，并表示期望能够按照东帝汶人民及其政府的意愿来处理有关问题，以便实现和解并伸张正义。

最后，我愿再次引用卢拉总统的话：

> “东帝汶是我们为争取公正和坚实的国际秩序而斗争的一个象征、一个榜样。它表达了一个集体愿望，那就是，世界各国人民共享物质进步的惠益，生活在和平与和谐之中”。

主席（*以法语发言*）：我请新西兰代表发言。

格雷厄姆女士（新西兰）（*以英语发言*）：首先，我和其他人一样，怀念五年前在巴格达以悲剧性方式丧生的塞尔希奥·比埃拉·德梅洛以及其他联合国工作人员。

新西兰欢迎就东帝汶局势举行本次辩论会。我谨感谢达·科斯塔外长和哈雷特别代表的介绍。我还感谢秘书长就东帝汶局势提交报告。

新西兰是东帝汶的区域伙伴和朋友。我们承诺通过多边和双边机制援助该国政府和人民。我们大力支

持联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的任务，支持需要联合国的持续存在，来帮助东帝汶。东帝汶面临一些长期挑战，而联合国处于独一无二的位置，能够协助它自己站起来，确保宝贵成果不致于丧失。

仍有很多工作要做，但我们对东帝汶在去年选举之后正在取得进展感到鼓舞。正如秘书长报告所概述的那样，过去六个月出现了很多积极的事态发展。我们祝贺东帝汶政府和人民有效应对了 2 月份对其领导人的暗杀图谋所造成的危机。

不过，秘书长的报告谈到了令新西兰感到直接关切的一些领域。第一，在警务方面，我们承认联合国警察逐步将职权重新交给东帝汶国家警察（国家警察）的工作具有重要意义。用来评估国家警察战备状态的标准应有助于确保它做好准备。这些标准也应有助于确定可能需要联东综合团和其它方面的进一步支持来加强国家警察能力的某些领域。该工作至关重要，不应操之过急。在确定适当、可衡量的标准过程中，需要十分慎重。

我们还认为，警察训练问题需要得到同样的重视，以便确保联合国和双边援助的协调一致。作为起点，需要商定一个统一的警务模式。新的警察局长任命后，这些问题理应受到他或她的特别重视。

另一个令人关切的方面涉及国家军队参与维护公共治安问题。我们看到了与此有关的风险，特别是在安全机构仍在发展之中的情况下。此外，侵犯人权的指控和人们认为的缺乏问责制会严重损害军队可能作出的积极贡献。我们尤其感到关切的是，秘书长报告提到军方人员对联合国人员采取威胁行为，以及有报告称联合指挥部成员在逮捕时滥用武力和恫吓。我们向军方和警方领导人以及东帝汶政府强调，促进和保护人权以及确保侵权行为得到适当处理具有重要意义。必须尽一切努力来减轻人们对存在有罪不罚现象的看法。我特别欢迎达·科斯塔部长在这方面的评论。

我们还希望看到安全部门审查方面取得进展，并继续认为这对于确保东帝汶长期稳定至关重要。我们鼓励政府和联东综合团继续加强这方面的努力。

秘书长已概述了在下次报告中拿出一项与东帝汶政府商定的中期战略的计划，其中包括联东综合团任务的基准和指标。这将有助于有关各方更好地评估联东综合团的表现，并将贯穿于今后修改其任务的决定之中。

最后，我们继续支持并鼓励东帝汶领导人和人民以及哈雷先生和联东综合团团队。我们期待着古斯芒总理、达·科斯塔部长以及其他部长本月晚些时候访问新西兰。我们也感谢安全理事会继续支持东帝汶，并特别感谢南非在这方面发挥领导作用。

主席（*以法语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

Goledzinowski 先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：我要以个人身份并代表我国政府，缅怀五年前在联合国驻巴格达总部遭到悲剧性、恶毒的恐怖袭击中丧生的、包括塞尔希奥·比埃拉·德梅洛在内的 22 名联合国工作人员。我第一次见到塞尔希奥是很多年以前在东帝汶帝力，在他最初担任人权事务高级专员时我曾短暂地担任过他的办公室主任。在发生袭击的那些可怕日子里，我身在巴格达。

一些人为了和平而作出了最大的牺牲。我们其他人则必须为完成他们未竟的事业而作出奉献。因此，安理会在这个周年纪念日之际重新讨论东帝汶局势是合适的。澳大利亚欢迎有机会再次参加安理会审议。

我要正式表示赞成我今天从东帝汶外长和哈雷先生那里听到的话。

在 2 月份的最近一次审议中，澳大利亚等国呼吁东帝汶通过政治和经济改革、发展私营部门和提供保健、教育和住房，来为自己的未来承担更大责任。我们对东帝汶过去六个月的努力以及在很多长期挑战方面所取得的进展感到鼓舞，这些挑战包括其他人提

到的境内流离失所者和请愿者等问题。东帝汶政府对 2 月 11 日发生的令人震惊的枪击拉莫斯•奥尔塔总统和古斯芒总理的事件作出了迅速、积极和有效的反应，其文职和军事机构共同努力，并为应对负起主要责任。也应赞扬东帝汶公民在袭击之后的团结。

澳大利亚还要赞扬东帝汶的伙伴，特别是联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）在阿图尔·哈雷先生的干练领导下所作的努力。正是联东综合团给予东帝汶政府的不断支持提供了有利的环境和稳定，使东帝汶政府得以像现在一样向前迈进。

尽管东帝汶取得了良好进展，但秘书长的报告（S/2008/501）明确指出，东帝汶将需要联合国和双边伙伴继续提供有力支持。澳大利亚认为，这在安全部门最为明显，先前各位发言者都提到了这个问题。我们注意到，联合国正在与东帝汶政府开展合作以确保平稳移交维持治安责任，我们也欢迎东帝汶与联东综合团制定标准以衡量国家警察是否已准备好承担责任。不过，我们积极鼓励联东综合团和东帝汶确保根据已达到这些标准，而不是根据任何既定时间表来进行交接。不应低估警察部门面临的挑战，解决这些挑战将需要很多年。在警察部队得到显著加强之前，继续维持强有力的联合国存在对维护安全将至关重要。如果不这样做，其它成绩将受到损害。

我可以向安理会保证，澳大利亚将继续参与援助东帝汶并在其中发挥重要作用：首先是通过在新西兰的大力支持下领导国际稳定部队；其次是通过我们作为东帝汶最大发展伙伴的作用；最后是通过澳大利亚在今后几年加强向东帝汶警察和军事部队提供援助方面的参与。

随着东帝汶日益把重点转向更长期的安全和发展挑战，国际社会必须保持充分参与和充分协调。

主席（*以法语发言*）：下面我请马来西亚代表发言。

阿里先生（马来西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任安全理事会 2008 年 8 月份的主席，并感谢你召集此次关于东帝汶局势的公开辩论。我们也祝贺越南常驻代表黎良明大使成功担任 7 月份安全理事会主席。我国代表团与其它代表团一起欢迎东帝汶外长扎卡利亚斯·阿尔巴诺·达·科斯塔先生阁下。我们要感谢达·科斯塔先生出席此次公开辩论，并为我们介绍了有关东帝汶发展的精辟见解。

我国代表团还希望感谢秘书长提交关于联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）的报告（S/2008/501），并感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生通报东帝汶的局势。

2008 年 2 月 11 日袭击拉莫斯·奥尔塔总统和夏纳纳·古斯芒总理的事件不仅震惊了东帝汶人民，也震惊了整个国际社会，特别是马来西亚等邻国。当时许多人担心，在东帝汶开始走出冲突后局势时这可能会使在东帝汶取得的许多积极进展付诸东流。在联东综合团的密切配合下，东帝汶政府作出了迅速反应来处理这一局势，并防止这起事件走上出现更多暴力和不确定的歧途，这是值得赞扬的，表明东帝汶人民渴望其国家的和平与稳定。国际社会必须尊重和支持这一愿望，并应在这方面继续共同努力，以便使和平、稳定与发展在东帝汶成为永久的现实。

我们高兴地在报告和特别代表的情况通报中注意到，许多领域已取得重要进展，其中包括安全部门改革、法治和善政、政治和解以及经济社会发展。不过，仍需做大量工作来加强这些领域，以避免重新陷入不稳定状况。联东综合团、整个联合国系统以及国际伙伴在执行东帝汶面临挑战的长期解决办法方面采取的步骤令我们感到鼓舞。

我们注意到，联东综合团一直在有效履行其职责。我们赞扬秘书长特别代表与东帝汶政府和人民一起所作的辛勤工作，以确保和平与稳定长存。我们认为，这对该国的发展至关重要。我们依然支持联东综合团。我们赞成秘书长关于避免目前急于调整联东综合团任务和兵力的看法。我们也赞成秘书长在其报告中表示的意见和访问东帝汶的警务问题专家团的调查结果（见 S/2008/329），即需要长期努力来为安全

部门改革提供适当的牵引力，特别是在重组东帝汶国家警察、适当综合法治、开展经济社会发展以及建立有效和可持续的民主机构与善政方面。

与此同时，东帝汶国家机构也应在联东综合团的指导下，继续开展工作并得到充足的时间，以便使这些机构能主导联东综合团开展的各项改革与方案。这将确保已启动的改革和项目在联东综合团的任务结束后能更好地延续下去。

我国代表团坚信，东帝汶成功过渡到和平与稳定将需要国际社会继续作出承诺并提供援助。在这方面，我要借此机会重申，马来西亚继续支持东帝汶并与其在双边和多边层面开展合作。在 2006 年的动荡之后，马来西亚警察是最先部署到东帝汶的联东综合团领导下的警察特遣队之一，而且仍是联东综合团领导下的第二大警察特遣队。通过我们的技术合作方案，马来西亚继续为东帝汶政府官员提供人力资源开发援助。

最后我要表示，我国代表团感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿图尔·哈雷先生和南非常驻代表兼东帝汶问题联络小组主席杜米萨尼·库马洛大使为联东综合团和联络小组提供的领导，并祝贺他们努力与东帝汶政府和人民以及国际社会密切合作，以确保在实现东帝汶的和平、稳定与发展方面取得更多进展。

主席（以法语发言）：下面我请葡萄牙代表发言。

洛博·德梅斯基塔先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开此次会议。首先我要欢迎东帝汶的扎卡利亚斯·达·科斯塔外长并感谢他为今天的讨论所作的宝贵贡献。

我也要感谢秘书长提交最新的关于东帝汶局势的报告（S/2008/501）。我还要感谢秘书长特别代表阿图尔·哈雷先生所作的出色介绍。我谨借此机会向哈雷先生转达我国政府对他正在东帝汶所做工作的深切谢意。葡萄牙也赞扬联合国东帝汶综合特派团（联东综合团）所有人员的献身精神和取得的成就。

葡萄牙赞成秘书长对东帝汶局势所作的平衡、务实以及透彻的分析。我们高兴地强调东帝汶人民的许多成就。我们重申，国际社会，特别是联东综合团的继续存在和承诺是最为重要的，以帮助巩固该国的政治稳定和促进全国和解与社会经济发展。我们一如既往强调，国际社会的共同努力必须符合东帝汶人民的主权意志才会成功。

葡萄牙赞扬国家机构、政府、政党和全社会在 2008 年 2 月的可怕事件期间和之后发挥的作用。该国未被拖入一场重大危机的事实，是机构日益成熟和人民信任国家机制的运作的一个令人鼓舞的迹象。政府果断处理东帝汶国防军请愿者和境内流离失所者的问题的行动特别值得一提。

在这方面，我们鼓励东帝汶政府把境内流离失所者和请愿者的财政补偿计划等措施纳入一项可持续的长期经济战略，以期减少贫困；创造就业和收入，尤其是在青年中间；并发展社会保护机制。在实施这些财政解决方法的同时也应当执行确保持久和解的倡议。

除了确保和平与安全，联东综合团正在发挥首要作用，支持东帝汶当局战胜各项主要挑战的努力，例如安全部门的审查与改革、公共部门机构的全面改善，以及加强司法。

此外，关于安全部门的全面改革，东帝汶国防军同东帝汶国家警察（国家警察）之间的合作，是需要适当推动的该国和平与稳定的核心因素。在这方面，葡萄牙支持联东综合团根据国家警察的业务能力而不是人为的最后期限，逐步向后者移交警察的责任。因此，必须确保国家警察的必要能力和培训，尤其是通过联东综合团和双边援助这样做。

1999 年以来，葡萄牙承诺向东帝汶提供 4.42 亿欧元官方发展援助，并把合作努力集中在司法和教育等关键领域中。根据东帝汶国家当局的请求，我们的合作范围扩展到许多其他领域，目的是帮助建立一种

民主治理文化，并加强法治和支持可持续的经济和社会发展，同时在合作努力中确保采取协调的方法。

除了在同东帝汶的合作中作出重要双边贡献之外，我国充分致力于支持联东综合团执行任务的努力。葡萄牙向联东综合团派出警官和一个在帝力及其周围活动的建制警察单位，以及文职人员，总共约有200 人。作为东帝汶最大的双边捐助者和联东综合团的警察派遣国，我国对能够协助东帝汶人民巩固国家民主与发展的努力，感到骄傲。

在结束前，我谨强调葡语国家共同体在政治和外交行动与合作领域中对东帝汶的重要支持和声援。

最后，我在结束发言前必须赞同对塞尔希奥·比埃拉·德梅洛所表示的敬意，他是东帝汶的伟大朋友，是联合国的最高价值和原则的象征。我曾经有幸在东帝汶同他见面，我知道，就像今天在这里一样，他在那里也受到深深的怀念。

主席（*以法语发言*）：我的名单上没有其他发言者。根据安理会事先磋商中达成的谅解，我请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个事项。

下午 12 时 25 分散会。